

## Integrazione e domanda di valutazione nei Progetti Integrati Territoriali in Calabria: il caso del PIT “Aspromonte”

**Cosimo Cuomo\***

### *Abstract*

Alla base dei fondi Strutturali è posto il principio della “*integrazione*”, inteso come elemento strategico per aumentare l’efficacia delle politiche strutturali.

Rispetto a tale impostazione il cambiamento dal vecchio (1994/1999) al nuovo quadro programmatico (2000/2006) risulta caratterizzato dal passaggio, da una *fase precedente*, nella quale gli interventi non scaturivano da una reale concertazione con gli attori locali, al contrario, i processi decisionali risultavano distanti dal livello locale; a una *fase attuale*, nella quale lo sviluppo si basa su opzioni strategiche quali l’approccio bottom-up finalizzato ad un reale coinvolgimento degli attori chiave beneficiari e/o destinatari delle politiche di sviluppo.

L’elemento di forte innovazione nel nuovo assetto programmatico consiste nell’approccio territoriale, finalizzato a: valorizzare le specificità territoriali locali come punti di forza di un sistema di risorse; raggiungere la *massa critica* sufficiente al raggiungimento degli obiettivi preposti; individuare i *fattori di coesione* e di interrelazione tra tessuto sociale/struttura economica/identità locale; definire una *strategia locale* basata sulla capacità di auto governo degli attori locali.

---

\* Università degli Studi Mediterranea di Reggio Calabria – Dipartimento PAU - Dottore di Ricerca.

## **Le aree PIT in Calabria: lo stato della programmazione**

I Progetti Integrati Territoriali, tra i diversi strumenti programmatici individuati, coerentemente al quadro generale, dovranno essere utilizzati per sostenere la razionalizzazione, la crescita e l'implementazione dei sistemi locali di sviluppo in Calabria, in funzione delle reali specificità e vocazioni territoriali, integrando e sostenendo le iniziative in corso e promuovendone di nuove nei territori che esprimono maggiori bisogni e/o opportunità in una logica di coesione e cooperazione tra territori.

Il territorio regionale, dopo una complessa fase di concertazione, è stato suddiviso in 23 aree omogenee per identità economico-sociale, rispetto alle quali la Regione ha definito: schema di redazione della proposta progettuale, procedure di attuazione, modalità di gestione della fase progettuale, articolazione delle misure e delle azioni attivabili nell'ambito del POR Calabria, prima ipotesi di disponibilità finanziaria basata su 2 indicatori - popolazione e demografia secondo lo schema di seguito indicato.

### **La struttura del PIT**

La costruzione dei PIT si basa su di un duplice approccio:

- programmazione e individuazione dei progetti dal basso verso l'alto (livello locale);
- indirizzo, coordinamento e controllo dall'alto verso il basso (livello regionale).

La prima funzione, la programmazione, è svolta a livello locale, nell'area PIT, dai Comuni in condivisione con il partenariato socio-economico locale. La seconda funzione, di indirizzo, coordinamento e controllo, è svolta, a livello "centrale", dalle Province e dalla Regione.

Il ciclo di programmazione del PIT è articolato in tre componenti che rappresentano altrettante fasi di elaborazione:

1. *Quadro generale* - Analisi della situazione attuale e valutazione dei punti di forza e debolezza del territorio dell'area PIT, con conseguente individuazione dell'idea strategica;
2. *Dettaglio delle operazioni* - Individuazione delle singole iniziative (operazioni) intese a realizzare l'idea strategica in forma integrata;
3. *Processo di Valutazione* del PIT - Valutazione delle singole iniziative e del Progetto nel suo complesso.

La costruzione delle fasi deve essere tale da consentire una chiara individuazione dell'idea di sviluppo scelta (idea strategica), nonché la capacità dell'idea strategica di soddisfare le esigenze specifiche di crescita e sviluppo del territorio (la domanda locale).

### **Il caso del PIT “Aspromonte”: l'idea strategica**

*L'idea investe due macro-aree d'intervento:  
sistemi locali di sviluppo:*

1. realizzazione di un sistema integrato di attività per lo sviluppo turistico-ricettivo, comprensivo della promozione delle produzioni tipiche della tradizione locale;
2. riqualificazione di zone urbane centrali e periferiche interessate da bisogni di recupero fisico e rigenerazione sociale (qualità urbana e sociale);
3. ampliamento, potenziamento e nuove realizzazioni di piccoli insediamenti produttivi (artigianato, agroalimentare, commercio).

*risorse locali disponibili* (in rete e puntuali, di livello territoriale e urbano, volte a promuovere e orientare occasioni di sviluppo (intersettoriale) sostenibile sotto il profilo economico, ambientale e sociale):

1. recupero e valorizzazione del patrimonio storico, artistico, architettonico, culturale;
2. tutela e valorizzazione delle risorse naturali e ambientali;
3. formazione. Si prevede *un'azione trasversale* di animazione.

| <i>Obiettivo globale del PIT:</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Obiettivi specifici del PIT:</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rendere il territorio ospitale, accogliente, vivibile (a livello urbano e della coesione sociale, della fruizione del patrimonio naturalistico, storico e culturale, delle possibilità occupazionali) così da <i>elevare la qualità della vita dei residenti e accogliere flussi dall'esterno</i> (turistici, finanziari, ..) | I. riqualificazione del sistema urbano<br>II. tutela e valorizzazione del patrimonio naturalistico<br>III. tutela e valorizzazione del patrimonio culturale<br>IV. sviluppo sistemi produttivi (turismo, artigianato, ...)<br>V. animazione, formazione, innovazione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>OBIETTIVI SPECIFICI</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Indicatori</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <i>Obiettivo 1:</i><br>riqualificazione del sistema urbano.                                                                                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Centri urbani e rurali interessati</li> <li>- Stanze non utilizzate recuperate</li> <li>- Stanze recuperate a fini ricettivi</li> <li>- Posti letto (ospitalità diffusa)</li> <li>- Edifici rifunzionalizzati a fini socio-culturali</li> <li>- Impianti sportivi completati/realizzati</li> <li>- Progetto pilota: iniziative in rete a scala intercomunale (piccoli comuni)*</li> <li>- Interventi di riqualificazione "estetica"</li> <li>- Iniziative legislative congiunte tra enti locali</li> <li>- Patti per il sociale</li> <li>- Iniziative sociali a sostegno delle pari opportunità</li> <li>- Iniziative imprenditoriali a sostegno delle pari opportunità</li> <li>- Imprese artigiane emerse</li> <li>- Addetti emersi</li> <li>- Servizi per l'accoglienza</li> </ul> |
| <i>Obiettivo 2:</i><br>valorizzazione, tutela, impiego eco-sostenibile del patrimonio naturale.                                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Progetto pilota: iniziative congiunte intercomunali e/o in sinergia con il parco dell'Aspromonte</li> <li>- Posti letto entro il perimetro del Parco</li> <li>- Km pista ciclabile entro confini del Parco</li> <li>- Superficie recuperata da stato di degrado</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

